

Kotkan kaupungin ja Pyhtään kunnan
ympäristönsuojelumääräykset,
perustelut

Sisällys

Yleiset määräykset

1 § Tavoite	2
2 § Määräysten antaminen ja valvonta	2
3 § Määräysten soveltaminen	2
4 § Määräysten suhde paikallisiin olosuhteisiin	2
5 § Määräyksissä käytetyt määritelmät.....	2

Jätevesien käsittely ja johtaminen

6 § Talousjätevesien käsittely	2
7 § Jätevesien käsittely pohjavesialueella	3
8 § Jätevesien johtaminen rantavyöhykkeellä.....	3
9 § Jätevesien käsittely siirtolapuutarha-alueilla (ryhmäpuutarha-alueilla)	3
10 § Ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja muiden vastaavien laitteiden pesu ja huolto.....	3

Jätehuolto

11 § Lumen vastaanottoaikojen sijoittaminen ja käyttö	4
12 § Tiili- ja betonijätteen hyödyntäminen maanrakentamisessa	4
13 § Maatalousjäte	4
14 § Kuivakäymälät	4
15 § Eläinten ruokinta.....	5

Ilmansuojelu

16 § Savukaasupäästöt ja niiden haitallisten vaikutusten ehkäiseminen.....	5
17 § Rakennusten ja rakenteiden rakennus-, kunnostus- ja puhtaanapitotyöt	5
18 § Teollisuus- ja varastoalueet	5
19 § Kulkuväylien, pihojen ja yleisten alueiden kunnossapito- ja puhtaanapitotyöt.....	5
20 § Purettavien rakennusten poltto.....	5

Melu

21 § Erityisen häiritsevä melu yöaikaan	6
22 § Poikkeaminen meluilmoitusmenettelystä	6

Kemikaalit

23 § Kemikaalien ja vaarallisten jätteiden varastointi.....	6
24 § Öljy- ja polttoainesäiliöiden sijoittaminen pohjavesialueilla	6
25 § Käytöstä poistetun maanalaisen säiliön käsittely	6

Maatalous

26 § Vesiensuojelulliset vaatimukset hevostalleille	7
---	---

Muut määräykset

27 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkomisen tai laiminlyönnin seuraamukset	7
28 § Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä	7
29 § Määräysten voimaantulo	7

YLEISET MÄÄRÄYKSET

1 § Tavoite

Ympäristönsuojelulain yhtenä tavoitteena on ehkäistä ympäristön pilaantumista ja vähentää pilaantumista aiheuttavia vahinkoja. Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristönsuojelumääräykset annetaan ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi paikalliset olosuhteet huomioiden.

2 § Määräysten antaminen ja valvonta

Ympäristönsuojelulaki antaa kunnanvaltuustolle mahdollisuuden antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä.

Ympäristönsuojelulain mukaan kunnalle kuuluvista ympäristönsuojelulain mukaisista lupa- ja valvontatehtävistä huolehtii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Viimeksi mainitun lain mukaan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät hoitaa kunnan määräämä toimielin. Kotkan kaupungin ja Pyhtään kunnan yhteisen ympäristölautakunnan johtosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölautakunta.

3 § Määräysten soveltaminen

Ympäristönsuojelulain mukaan määräykset voivat koskea koko kuntaa tai sen osaa. Määräykset koskevat koko kuntaa, ellei määräyksissä ole toisin mainittu.

Määräykset eivät voi koskea luvanvaraista toimintaa eivätkä ympäristönsuojelulain mukaan ilmoitusvelvollista toimintaa eivätkä puolustusvoimien toimintaa.

4 § Määräysten suhde paikallisiin olosuhteisiin

Paikallisina olosuhteina voidaan ottaa huomioon ympäristönsuojelullisesti erityishuomiota vaativat alueet. Ympäristönsuojelun ja ympäristön pilaantumisen ehkäisyn, poistamisen ja vähentämisen kannalta erityisiä alueita, joille on tarpeen asettaa tarkennettuja määräyksiä, ovat pohjavesialueet, rantavyöhykkeet, viemäriverkoston ulkopuoliset alueet, siirtolapuutarha-alueet sekä vahvistettujen vedenottamoiden suoja-
vyöhykkeet.

5 § Määräyksissä käytetyt määritelmät

Määräyksissä käytetyt määritelmät ovat yleisesti tunnettuja ja käytössä olevia. Määritelmiä käytetään väärinkäsitysten välttämiseksi.

JÄTEVESIEN KÄSITTELY JA JOHTAMINEN

6 § Talousjätevesien käsittely

Jätevesien maaperäkäsittelylaitteistojen ja purkupaikan sijoittamisen etäisyys-suositukset perustuvat yleisesti käytössä oleviin suojaetäisyyksiin. Etäisyysvaatimusten perusteet ovat ensisijaisesti vesiensuojelullisia sekä terveydensuojelullisia ja toisaalta niillä voidaan ehkäistä muuta ympäristönsuojelullaista määriteltäviä pilaantumista, kuten hajuhaittoja.

Ympäristönsuojelulain mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä siinä mainituin perustein. Poikkeus voidaan myöntää, mikäli jätevesistä ei aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Puhdistustasossa noudatetaan valtioneuvoston asetuksessa (209/2011) 3 §:ssä asetettua tasoa.

7 § Jätevesien käsittely pohjavesialueella

Toiminta, josta aiheutuu pohjaveden pilaantumisen vaaraa, on ympäristönsuojelulain mukaisen pohjaveden pilaamiskiellon vastaista. Kiellon vastaiselta toiminnalta ei edellytetä, että toiminnasta aiheutuisi konkreettista pilaantumista, vaan jo pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on kiellettyä.

8 § Jätevesien johtaminen rantavyöhykkeellä

Rantavyöhykkeellä sovelletaan valtioneuvoston asetuksessa (209/2011) 4 §:ssä pilaantumiselle herkille alueille sovellettavaksi esitettyä puhdistustasoa.

Määräys on annettu vesiensuojelullisesta näkökulmasta. Määräyksen tavoitteena on varmistaa, että jätevedet puhdistetaan tehokkaasti myös poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Ympäristönsuojelulain mukaan muut kuin käymälän jätevedet voidaan johtaa puhdistamattomina maahan, jos niiden määrä on vähäinen eikä niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Kantoveden varassa olevan saunan jätevesien määrää voidaan pääsääntöisesti pitää vähäisinä. Saman säännöksen mukaan vähäisiäkään vesikäymälän jätevesiä ei saa johtaa puhdistamattomana vesistöön.

9 § Jätevesien käsittely siirtolapuutarha-alueilla (ryhmäpuutarha-alueilla)

Siirtolapuutarha-alueet eivät kuulu viemäriverkoston piiriin. Jätevesien kiinteistökohtaiset käsittelymahdollisuudet ovat rajalliset, minkä vuoksi vesikäymäläratkaisuja ei sallita. Ympäristönsuojelulain mukaan muut kuin käymälän jätevedet voidaan johtaa puhdistamattomina maahan, jos niiden määrä on vähäinen eikä niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Runsaampi vesienkäyttö edellyttää tehokkaampaa maaperäkäsittelyä.

10 § Ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja muiden vastaavien laitteiden pesu ja huolto

Ajoneuvojen pesuvedet ovat jätevesiä, jotka on käsiteltävä kuten muutkin jätevedet. Pestäessä autoja liuottimia sisältävillä tai muilla pesuaineilla voi etenkin suurien jätevesimäärien johtamisesta maastoon tai sadevesiverkostoon aiheutua ympäristön pilaantumista. Vaikka liuottimia ei käytettäisikään, ammattimaisessa tai usein toistuvassa pesussa jätevesimäärät ovat suuria. Viemäriverkoston toiminnan kannalta on tarpeen, että jätevedet esikäsitellään ennen viemäriin johtamista öljyn- ja hiekanerotuskaivoissa.

Poikkeuksena ovat sellaiset jätevedet, jotka syntyvät pestessä autoja satunnaisesti pelkällä vedellä tai pesuaineilla, jotka eivät sisällä hiilivetyliuottimia. Vesiä maaperään imeytettäessä on kuitenkin aina pidettävä huoli siitä, ettei aiheuteta ympäristön pilaantumista.

Veneiden pesulla voidaan vähentää tarvetta käyttää esimerkiksi ympäristöä pilaavia maaleja. Tästä syystä on perusteltua, että pestessä veneitä pelkällä vedellä jätevedet voidaan johtaa suoraan vesistöön.

Ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja vastaavien laitteiden huolto katu- ja tiealueilla ja muilla yleisessä käytössä olevilla alueilla voi aiheuttaa ympäristön pilaantumista, kuten yleisen viihtyvyyden ja alueen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä. Tästä syystä ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja vastaavien laitteiden pesu ja huolto on katu- ja tiealueilla ja muilla yleisessä käytössä olevilla alueilla kielletty (pois lukien ajoneuvojen satunnainen vesipesu katualueella).

Pohjavesialueilla autojen, veneiden, koneiden ja muiden vastaavien laitteiden pesu pesuaineilla aiheuttaa pohjavesien pilaantumisen vaaraa. Tästä johtuen pohjavesialueilla pesuaineiden käytön kieltäminen pesemisessä muualla kuin tähän tarkoitukseen erikseen rakennetuilla ja viemäroidyillä paikoilla on ympäristön pilaantumisen vaaran vuoksi perusteltua.

Veneiden pohjamaali on poistettava tiiviillä alustalla, jotta veneenpohjamaalien sisältämät haitta-aineet eivät aiheuta kunnostuspaikan maaperän pilaantumisen vaaraa.

JÄTEHUOLTO

11 § Lumen vastaanottoaikojen sijoittaminen ja käyttö

Liikennealueilta ja muilta vastaavilta alueilta poistettu lumi sisältää roskia ja muuta likaa, kuten ajoneuvoista valunutta öljyä, josta saattaa aiheutua roskaantumista tai ympäristön pilaantumisen vaaraa. Lumen vastaanottoalue on tämän vuoksi tarpeen sijoittaa ja sitä on käytettävä siten, että haitalliset vaikutukset voidaan ehkäistä. Vesistöjen ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi lumen vastaanottoalueita ei saa sijoittaa mainituille alueille.

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittaja vastaa ympäristöhaittojen ennaltaehkäisystä ja ympäristöhaittojen poistamisesta tai rajoittamisesta mahdollisimman vähäiseksi.

12 § Tiili- ja betonijätteen hyödyntäminen maanrakentamisessa

Ilman ympäristönsuojeluviranomaisen lupaa tapahtuva jätteen hautaaminen katsotaan lähtökohtaisesti sen hylkäämiseksi.

Ympäristönsuojelulain mukaan jätteen laitos- tai ammattimainen hyödyntäminen ja käsittely vaatii ympäristöluvan riippumatta siitä, kuinka suurta jätemäärää hyödynnetään tai käsitellään. Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (591/2006) antaa mahdollisuuden hyödyntää betoni- ja tiilijätettä ilman ympäristölupaa, mikäli noudatetaan asetuksen vaatimuksia. Tällöin pientenkin jätemäärien hyödyntämisestä on tehtävä ilmoitus Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. Ympäristönsuojelumääräyksellä halutaan keventää em. menettelyä, jos kyseessä on vähäisten tiili- ja betonijättemäärien hyödyntäminen, eikä toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa.

13 § Maatalousjäte

Jätelain mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Eloperäinenkin jäte on hyödynnettävä ja käsiteltävä asianmukaisella tavalla tai luovutettava käsiteltäväksi vastaanottajalle, jolla on toimintaan ympäristölupa.

14 § Kuivakäymälät

Jätteestä ja jätehuollosta ei saa ympäristönsuojelulain eikä jätelain mukaan aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätelain mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Eloperäinenkin jäte on hyödynnettävä ja käsiteltävä asianmukaisella tavalla tai luovutettava käsiteltäväksi vastaanottajalle, jolla on toimintaan ympäristölupa.

Kymijoen osayleiskaavaan on merkitty tulva-alueet. Lisätietoja tulva-alueista ja tulvariskikohteista voi katsoa myös Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämästä palvelusta www.ymparisto.fi/tulvakartat.

15 § Eläinten ruokinta

Jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

ILMANSUOJELU

16 § Savukaasupäästöt ja niiden haitallisten vaikutusten ehkäiseminen

Polttolaitteeseen sopimattoman materiaalin käyttö on kielletty aiheutuvan savuhaitan vuoksi. Taajaan rakennetulla alueella avopoltto on niin ikään kielletty savuhaittojen vuoksi.

17 § Rakennusten ja rakenteiden rakennus-, kunnostus- ja puhtaanapitotyöt

Rakennusten julkisivujen hiekkapuhalluksessa syntyy runsaasti pölyä. Vastaavaa haittaa aiheutuu myös hiekkapuhallettaessa muita kappaleita ulkotiloissa. Määräyksen tavoitteena on estää ympäristön pilaantuminen huolehtimalla pölyntorjunnasta mahdollisimman tehokkaasti. ”Huputtamalla” hiekkapuhallettava kohde ja huomioimalla ilmastointi sekä auki olevat ikkunat, voidaan estää jätteiden leviäminen laajemmalle alueelle. Pölyn rajaus helpottaa myös jätteiden siivoamista.

Ennakolta tehtävän tiedottamisen johdosta asukkaat voivat varautua pölyväään toimintaan ja sitä kautta vähentää aiheutuvia pölyhaittoja.

18 § Teollisuus- ja varastoalueet

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta, tai milloin haitallisten vaikutusten syntymistä ei voida kokonaan ehkäistä, rajoitetaan ne mahdollisimman vähäisiksi.

19 § Kulkuväylien, pihojen ja yleisten alueiden kunnossapito- ja puhtaanapitotyöt

Ilmanlaatu on keväisin huonoimmillaan. Merkittävä ilmanlaatua heikentävä tekijä on katupöly, joka sisältää hiekkaa, nastarenkaiden ja hiekoitushiekan asfaltista hiomaa kiviainesta, nastoista ja renkaista irronnutta metallia sekä mm. autojen pakokaasuista kadulle laskeutuneita myrkyllisiä yhdisteitä. Kastelua koskevalla määräyksellä pyritään vähentämään keväisen koneellisen katuhiekan poistamisen aiheuttamaa ilmanlaadun heikkenemistä.

Lehtipuhaltimien käytön kieltäminen hiekoitushiekan poistamisessa on tarpeen niiden aiheuttaman runsaan pölyämisen takia. Lehdet suositellaan poistettavaksi keväisin muutoin kuin puhaltamalla toimenpiteen aiheuttaman pölyämisen vuoksi

Määräys toteuttaa ympäristönsuojelulain ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatetta ja pyrkii ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseen ja vähentämiseen.

20 § Purettavien rakennusten poltto

Ympäristönsuojelulain tavoite on ehkäistä ympäristön pilaantumista sekä poistaa ja vähentää pilaantumisesta aiheutuvia vahinkoja. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta tai, milloin haitallisten vaikutusten syntymistä ei voida kokonaan ehkäistä, rajoitetaan ne mahdollisimman vähäisiksi.

Purettavien rakennusten poltosta voi aiheutua ympäristön pilaantumista, mm. haitallisia savukaasuja. Pelastuslaitokselle on määräyksellä myönnetty lupa polttaa tarvitsemansa määrä purettavia rakennuksia kiin-

teistön omistajan suostumuksella. Ympäristönsuojeluviranomainen tarkastaa pelastuslaitoksen tekemän ilmoituksen purettavan rakennuksen poltosta ja antaa sen johdosta tarvittavat määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja naapureihin kohdistuvan haitan vähentämiseksi.

MELU

21 § Erityisen häiritsevä melu yöaikaan

Erityisen häiritsevää melua aiheuttavien koneiden ja laitteiden käyttäminen sekä toimittaminen yöaikaan on kielletty, jotta naapureille ei aiheudu kohtuutonta haittaa. Haitalliset ympäristövaikutukset on ensisijaisesti ehkäistävä ennalta. Paikallisen maatalouden ja metsätalouden mahdollistamiseksi välttämättömien elinkeinon liittyvien töiden tekeminen, kuten leikkuupuimurin ja sadetuslaitteen käyttö, on sallittu tilapäisesti ja lyhytaikaisesti.

Tiedottamisella voidaan vähentää toimenpiteen aiheuttaman melun haitallisuuden kokemista.

Äänentoistolaitteiden käytöstä yöaikaan sekä päiväaikaan melulle herkkien häiriintyvien kohteiden läheisyydessä aiheutuu erityisen häiritsevää melua. Ulkotarjoilualueilla äänentoistolaitteiden aiheuttama melu koetaan haitallisena etenkin öisin. Määräyksellä pyritään ehkäisemään ympäristönsuojelulain mukaisesti ympäristön pilaantumista aiheuttavaa meluhaittaa.

Määräyksellä pyritään vähentämään rakennus- ja purkutöiden aiheuttamia meluhaittoja erityisesti iltaisin ja viikonloppuisin, jolloin haitta voidaan kokea kaikkein voimakkaimmin. Tarkoituksena ei kuitenkaan ole estää yksityishenkilöiden niin sanottua hartiapankkirakentamista, joten määräys ei koske yksityishenkilöiden talouksia muutoin kuin yöaikaisen melun osalta.

22 § Poikkeaminen meluilmoitusmenettelystä

Ympäristönsuojelulain mukaan kunta voi ympäristönsuojelumääräyksin vapauttaa tilapäisiä toimintoja meluilmoitusvelvollisuudesta.

Tiedottamalla melua aiheuttavasta toimenpiteestä voidaan vähentää toiminnasta aiheutuvan melun haitalliseksi kokemista.

KEMIKAALIT

23 § Kemikaalien ja vaarallisten jätteiden varastointi

Maahan ei saa päästää jätettä tai muuta ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden vähenemistä tai muuta niihin verrattavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen mukaan jäte on pakattava ja merkittävä siten, että jätteelle voidaan järjestää sen laadun mukainen käsittely. (VnA 179/2012)

24 § Öljy- ja polttoainesäiliöiden sijoittaminen pohjavesialueilla

Ainetta ei saa laittaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai sen laatu muutoin olennaisesti huonontua.

25 § Käytöstä poistetun maanalaisen säiliön käsittely

Käytöstä poistetut öljysäiliöt ovat riski maaperälle ja pohjavesille. Vanhojen säiliöiden ympärillä maaperä saattaa olla pilaantunutta säiliön heikosta kunnosta tai huolimattomasta täytöstä johtuen. Säiliö on puhdistettava ennen sen poistamista, jotta poistovaiheessa ei aiheutuisi maaperän pilaantumisen vaaraa esimerkiksi säiliön rikkoutuessa. Ympäristönsuojelulain mukaan valvontaviranomaiselle on välittömästi ilmoitettava, mikäli maahan tai pohjaveteen on päässyt ainetta, joka saattaa aiheuttaa pilaantumista. Käytöstä poitettu öljysäiliö on jätelain määritelmän mukaan jäte, jota ei saa jättää ympäristöön.

Mikäli säiliö on asianmukaisesti puhdistettu ennen ympäristönsuojelumääräysten voimaantuloa ja toimenpiteistä on olemassa todisteet, ei säiliötä tarvitse nostaa maasta. Mikäli säiliö jätetään maahan, on varmistettava siitä, ettei säiliötä ole enää mahdollista käyttää. Suositeltavaa on kuitenkin poistaa myös nämä säiliöt.

Vanhat öljysäiliöt voivat sijaita maaperässä sellaisessa paikassa, että niiden poistaminen ei ole teknisesti mahdollista kohtuullisin kustannuksin. Mahdollisella poikkeuksella ei kuitenkaan voida sallia ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia toimia.

MAATALOUS

26 § Vesiensuojelulliset vaatimukset hevostalleille

Määräyksellä täsmennetään ympäristönsuojelulain pohjaveden pilaamiskieltoa ja nitraattiasetuksen määrystä. Eläinten jaloittelualueilta maaperään joutuvat ravinteet voivat vaikuttaa haitallisesti pohjaveden laatuun.

Koska hevosten jaloittelualueille kertyy runsaasti lantaa, on jaloittelualueiden sijaittava riittävän etäisyyden päässä talousvesikaivoista, lähteistä ja vesistöistä. Suojavyöhykkeellä ehkäistään ravinteiden ja haitallisten bakteerien huuhtoutumista vesistöihin, kaivoihin ja lähteisiin.

MUUT MÄÄRÄYKSET

27 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkomisen tai laiminlyönnin seuraamukset

Määräyksellä selvennetään ympäristönsuojelumääräysten rikkomisen seuraamuksia viittauksella ympäristönsuojelulain asianomaisiin säännöksiin.

28 § Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä

Ympäristönsuojelulain mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisistä syistä myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Lähtökohtana on, että määräyksistä poiketaan harvoin ja vain yksittäistapauksissa, jolloin poikkeus on hyvin perusteltu eikä aiheuta vaaraa tai haittaa ympäristölle.

29 § Määräysten voimaantulo

Päätös ympäristönsuojelumääräysten hyväksymisestä annetaan tiedoksi siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun kuulutus on asetettu yleisesti nähtäville. Samoin on kuulutettava määräysten voimaantulosta.